联合国 S/PV.8440



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四四〇次会议

2019年1月3日星期四上午10时举行

纽约

主席：	辛格·魏辛格先生	（多米尼加共和国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃章·恩那加先生
	法国	米雄先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2018/1149）

18-45711 (C)







上午10时05分开会。

欢迎安全理事会新成员并感谢卸任成员

主席（以西班牙语发言）：由于这是安全理事会今年的首次正式会议，我谨在新年之际向安全理事会、联合国以及秘书处全体成员致以热忱的祝愿。

在主持2019年安理会第一次正式会议时，我高兴地欢迎新成员比利时、多米尼加共和国、德国、印度尼西亚和南非。我们期待它们参与安理会工作。它们的经验和智慧将对安理会履行职责助益匪浅。

我也借此机会表示，安理会感谢卸任成员多民族玻利维亚国、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、荷兰和瑞典在任期内对安理会工作的重要贡献。

向卸任主席致谢

主席（以西班牙语发言）：我也谨借此机会代表安理会赞扬科特迪瓦常驻代表卡库・胡瓦贾・莱昂・阿多姆大使阁下作为安理会2018年12月份主席提供的服务。我相信，安理会所有成员都和我一样，向阿多姆大使及其团队表示深切感谢，感谢他们上个月以高超的外交技巧主持安理会工作。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2018/1149)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长尼古拉斯•海索姆先生；以及非洲联盟索马里委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生。

马德拉先生通过视频电话从达累斯萨拉姆参加本次会议。安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1149，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：我于10月3日抵达索马里，受到联邦政府和地区各州知名官员的热情接待。该国政府深远的改革议程及其通过路线图切实执行从而在各相关部门取得成果的承诺让我印象深刻。索马里继续在积极的轨道上迈进，但是持续的政治动荡可使其脱轨。

12月份，国际货币基金组织完成了对第三项员工监测方案的首次审查，指出联邦政府的业绩令人满意。世界银行的2019-2022年国家伙伴关系框架肯定该国的重要进展，籍总额达8000万美元的拖欠前结清赠款，开启了国际开发协会的资金， 以加大提供基本服务的力度，提高财政管理能力，并且恢复经济的复原力。

公共财政管理改善，国内收入基础扩大，9月份记录在案的的财政平衡盈余达到800万美元，这意味着：联邦政府2019年3.4亿美元预算中的56%将由国内收入供资，其余则由捐助方提供。我想赞扬总理办公室牵头政府的反腐努力，包括12月9日宣布联邦政府打算批准《联合国反腐败公约》。

谈到政治进展，包容政治的路线图包括选举、宪法审查、联邦制以及和解。这些是索马里国家建设项目必不可少的组成部分。

选举法草案已提交内阁，各政党、民间社会以及国际社会已提出修订。推迟选举法草案提交议会将导致错过一个重要的里程碑，因为政府承诺在2018年12月之前通过选举法。这可能影响选举进程的时间表。但是，全国独立选举委员会仍在选民登记前的筹备工作方面取得进展，包括召募和培训新

的工作人员，筹划选民登记点的分布，以及建立和巩固其地方架构。迄今，已有35个政党登记。

有关宪法审查进程的技术合作仍在继续，为在国家一级取得真正进展奠定了基础。联邦化谈判技术委员会一直在谈判司法、矿产资源共享、权力分配以及财政联邦制方面的政治协议草案。

妇女有效参与这些决策至关重要。最近，联邦议会上下两院的妇女组成员为联邦和州议会中的女性代表举行了第二次年会，对宪法审查进程和全国选举的筹备工作进行审查。

尽管有这些积极的事态发展，联邦政府同联邦成员州之间的僵局仍继续阻碍在确定联邦模式、建立国家机构以及落实国家安全架构方面取得具体进展。

9月8日，州间合作委员会宣布，暂停联邦政府同联邦成员州之间的合作。在马德拉大使和我本人访问各区之后，采取了索马里人主导的令人鼓舞的举措，以恢复关系。法马约总统主动提出开展闭门直接对话，10月份，海尔总理成立了一个六人组成的部长级委员会，与上院共同努力以结束僵局。

但是，当前多个成员州进行之中的选举进程导致局势复杂。任何国家的政治都是复杂的，但是在一个仍在订立规范和体制框架、仍在争论各种治理架构的作用与责任的国家，这种复杂性就存在转变为冲突的风险。

我们在西南州的选举进程中就看到这种情况。对联邦政府干涉的指称和候选人之一、前青年党副头领被捕后爆发的暴力破坏了该进程，给其它地区即将进行的选举进程或2020年的全国选举带来不良预兆。这还可能影响那些可能在思考走政治道路而非暴力之路的未来青年党叛逃人员的可能。令人遗憾的是，包括一名地区议会成员在内的15人在暴力中丧生。

行政与立法部门之间的紧张也于12月9日浮出水面，当时，人民院的成员提交了一项弹劾法马约总统的动议。完成高难度的立法议程要求行政与立法部门之间继续合作。两者的失谐可严重阻碍索马里的进步。但是，我欢迎最近取得进展，在议会休会之前通过2019年预算和养老金法。

我强烈谴责两天前发生的对联合国场址的迫击炮袭击和这一使用暴力之举造成的伤亡。无论在什么国家，袭击联合国的行为都是不能接受的。如安理会所知，我们有三名工作人员受伤，一人伤势严重，但不会危及生命。安理会可能还知道，青年党声称对这起袭击事件负责。我欢迎联邦政府对袭击事件的谴责。

青年党仍是索马里不安全的最大根源。尽管目前在采取行动压制该恐怖团体，它仍有能力对索马里民众进行滥肆袭击，并把选举代表、索马里安全部队以及非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）作为目标。由于非索特派团和索马里安全部队的行动已成功地使青年党无法发动常规袭击，它现在依赖于简易爆炸装置与定点刺杀。重要的是，11月9日，青年党声称对摩加迪沙Sahafi酒店遭受的一起由三枚车载简易爆炸装置发起的复杂袭击负责。包括七名青年党武装分子在内的50多人在袭击中死亡。

在摩加迪沙和邦特兰，亲伊拉克和沙姆伊斯兰国的人员把企业主作为目标，使用敲诈来诈取钱财，进行刺杀。现在两个极端主义团体之间冲突的起因似乎主要以资金利益为主要驱动。它们现在的侧重点是诈取所谓的税收。因此，除军事行动之外，还必须处理这个层面以及青年党用来装配简易爆炸装置的设施。

在安全部门处理这些威胁的机构能力建设方面取得了一些进展。索马里国家军队和索马里警察部队的生物鉴别登记方案正在向前推进。地方部队的行动预备状态评估正在进行之中。这些进程有望将帮助在这些部队未来编入国家安全架构之前摸清地方的能力。

过渡计划的实施取得令人振奋的开端，但是最近有所松懈。将需要一个更加全面和协调更佳的规划进程，以实现索马里过渡计划时间表中更加雄心勃勃的过渡点。这必须以过渡计划中商定的尊重人权和妥善的稳定措施作为指导。总的来说，过渡办法应该基于一些条件，在建立有效的索马里安全机构方面取得进展是确定步调的主要因素。

我们一直在与其他伙伴合作，支持该国一些地区解决冲突和预防冲突的努力。政府间发展组织和联合国索马里援助团（联索援助团）参与了邦特兰和索马里兰之间的穿梭外交，帮助它们缓和图卡拉克的紧张局势并找到可持续的解决办法。联合调解努力取得了成果，事实停火状态得以保持。

在区域一级，索马里、埃塞俄比亚和厄立特里亚领导人于9月6日签署的三方协议是索马里加强其区域纽带和进一步支持索马里经济、政治和安全领域取得进展的机会。

索马里的人道主义危机仍是世界上最复杂、最持久的危机之一。武装冲突和普遍的暴力，以及反复出现的气候冲击，使严重的人道主义需求和保护问题长期存在。虽然人道主义局势相比于去年有所改善，但由于春季降雨量高于往年平均值，需求仍然很高，有420万人需要援助和保护。在需要援助和保护服务的人当中，近三分之二是儿童。大约150万人的粮食严重无保障，处于危机或紧急水平。大约260万人在境内流离失所。即将于本月宣布的2019年人道主义应急计划以340万人为目标，占需要援助的420万人的81%，实施该计划需要11亿美元。

尊重人权、遵守国际人道主义法以及在冲突中保护平民仍然是索马里过渡和可持续和平的关键。2018年，联索援助团记录了1384例平民伤亡，其中60%由青年党造成。已经取得了一些进展，包括采取措施建立保护人权的机构，如联邦独立国家人权委员会。我鼓励联邦政府最终确定委员会的基础。

索马里为2019年取得重大进展奠定了基础。计划已经制定，里程碑清晰可见。对2019年即将举行的地区选举以及余下的政治进程——尤其是宪法修订——的管理情况将决定索马里是否能取得进一步进展。实现这一目标将需要所有参与者朝着同一方向努力。索马里已经设定这个方向，我希望安理会在今后一年中会听到关于进展的新消息。

主席（以西班牙语发言）：我感谢海索姆先生作了内容详实的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你提供机会，让我向安全理事会再次通报索马里的局势。在本机构发言始终令我倍感荣幸。

去年9月，我在安理会的发言（见S/PV.8352）中谈到了索马里取得进步的迹象。今天，请允许我强调三个行动领域，它们如果得到适当的支持和可持续的落实，就仍然可以成为乐观的源泉，成为我们共同努力方向上的变革力量，帮助索马里人民实现国家的和解、和平与繁荣。

索马里成功完成政府最高层的第二次和平移交权力至今已有将近两年，在这个政治进程中，建立了两院制议会，举行了相对更具参与性的全国选举，选举了法马约总统，任命了哈桑·海尔总理。取得这一成功的部分原因是国际伙伴的协同作用，包括非洲联盟和联合国之间存在的强大伙伴关系。

乘着这个区域的变革之风，索马里得以利用这些变革的积极方面，在区域内外积累了巨大的成果。在区域一级，我们看到索马里越来越多地试图利用以区域为中心的安全和经济合作以及睦邻关系预测和方法——特别是针对埃塞俄比亚和厄立特里亚——来补充其内部机制。这三个国家在各级举行的区域三方会议的重要性不可低估，因为它们具备潜力来促进和加强互信，实现更加一致、重点突出、以人为本的区域和谐与一体化。

在该区域以外，海湾地区和非洲之角有着悠久的经济、宗教和政治交流史。近年来，海湾国家又一次日益成为非洲之角地区的主要经济和政治行为体。海湾地区和非洲之角之间的商业关系十分密切。2000年至2017年，海湾国家的投资中约有130亿美元可以追溯到非洲之角。从非洲之角到海湾地区的大规模移民，在政治、商业和宗教态势、经济增长、和平与稳定方面对两地都造成了多方面的相互冲击和影响。

参与这些多方面的态势，并试图积极影响而不是回避它们，这是索马里实现更光明未来的关键。因此，令人鼓舞的是，除了海湾国家积极的外交姿态，在据称具有挑战性的关系持续大约18个月后，哈桑·海尔总理于10月顺利访问了利雅得。可能破坏索马里凝聚力的海湾危机溢出效应正在慢慢改善。这一趋势必须继续下去，索马里和其他海湾国家之间仍然存在的紧张关系必须得到缓解。

虽然在2018年，事实已经表明索马里在一些关键领域尚有乐观的余地，但该国所有利益攸关方还需开展更多工作。在索马里国内，这种包容性政治必须让人们可以看见并感知到，要在分享权力、分享资源和土地问题方面发挥作用。必须继续投入大量努力，确保以可预测、令人满意和可持续的方式，解决导致索马里联邦政府和一些联邦成员州领导人之间以及人民院和行政部门之间不稳定关系的根本问题。

联邦政府和一些联邦成员州之间的关系仍然是非洲联盟关切的一个重要问题。我同意与负责索马里问题秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生进行一系列外交接触，这是非洲联盟自身努力的一部分，与联合国在这方面的援助行动携手并进。我们的目标是探索相关途径，支持以协商一致的方式解决一些联邦成员州和联邦政府之间的未决争端。非洲联盟和平与安全理事会在11月对索马里顺利开展实地访问期间，也向联邦政府和联邦成员州发出了同样的信息。

联邦政府和联邦成员州都值得赞扬，它们在拜多阿举行的国家安全委员会会议上就选举模式达成了里程碑式的协议，这些协议将决定如何以和平、民主和参与性日益增强的方式获得权力，以及如何在联邦政府和联邦成员州政府之间的权力分享和资源共享方面深化联邦制。实际上，问题不在于在这方面需要做些什么。拜多阿会议已经就此作出了决定。问题是如何做到这一点，在什么时间框架内，用什么资源。执行这些协议的资源问题非常重要。这一进程的成功对索马里的团结与持久和解来说至关重要。

2018年全年，为制定立法和体制框架作出了努力，这对于提高政府行动的能见度、保证和可预测性至关重要，有助于赢得人民的合理期望，对于明年举行具有里程碑意义的选举也至关重要。明年将举行的州选举也应如此。适当的立法和预测将防止今后发生任何争吵和冲突。这一努力的一个重要里程碑是2018年全国制宪会议圆满结束。希望这将加强法治，推动索马里全国和解。在这一立法和体制框架的基础上，2018年底，联邦政府宣布了宪法审查进程的进展。迄今为止，对《宪法》总共15章中的5章进行了审查。随着这一进展，非洲联盟期待着在2019年早日完成这项工作。

迫切需要加快通过重要的立法，并建立适当商定和议会批准的体制框架，以创立索马里新国家，这一点如何强调也不为过。如果以共同商定的方式开展这项工作，将大大有助于从反复出现的政治紧张局势的根源着手解决这些问题，并消除该国被认为或真正存在的灰色地带。迄今在这方面达成的协议尚处于早期阶段，联邦政府和联邦成员州之间仍需进行更多的讨论和谈判，因此，安全理事会成员也需要提供更多、更慷慨的支持。

2018年全年，索马里经济继续沿着复苏方向前进。取得的一些显著成包括完成了由国际货币基金组织工作人员监测的第二个为期12个月的规划-目前正在进行第三次审查，预计将于今年完成-以及索马里获得迫切需要的财政支助的资格。在这方面，非

洲联盟欢迎欧洲联盟提供1亿欧元的直接预算支助，并欢迎世界银行提供8 000万欧元的赠款。

第三个极为重要的领域仍然是安全。联邦政府越来越愿意面对风险和解决问题，使其安全部队能够从非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)手中接管国家的安全责任。推动改革一直是核心所在，特别是在生物鉴别登记、工资改革和正在进行的索马里州武装力量行动准备状态评估等领域，这是部队整编的一项要求，是国家安全架构的一部分。

2018年全年，一项引人注目的承诺是改组索马里国民军，任命了几名高级军事指挥官。在摩加迪沙进行了安全改革，改组了国家情报和安全机构，将其军事部队并入索马里警察，并在阿夫戈耶、巴拉德、布斯拉和梅尔卡等地区部署了10月14日旅。为努力向索马里安全部门改革提供持久解决办法，在拜多阿的国家安全委员会核可了过渡计划。作为该计划的一部分，联邦政府和联邦成员州都同意将重点放在三个试点地区：移交摩加迪沙体育场、确保摩加迪沙与拜多阿之间主要供应线的安全和重新占领Lego。

青年党的威胁持续存在，两天前非索特派团摩加迪沙大院遭到迫击炮袭击，这提醒人们，仍有工作要做。青年党和伊斯兰国继续在索马里各地活动，并具有增强了的杀伤能力。正如我在2018年向安理会通报时经常指出的那样，青年党的威胁最终将需要继续努力，剥夺该团体从民众中招募人员的能力，完成国家安全架构，加强州武装力量的整编，并在全面安全办法方面取得进一步进展。索马里政府通过了防止和打击暴力极端主义的国家战略，这是朝着这一方向取得的非常可喜的进展。就非索特派团而言，它将继续支持这些框架和联邦政府正在实施的重要安全改革。

非索特派团当前任务开始时的理解是，特派团的工作将侧重于从索马里过渡。在这方面，请允许我重申，非索特派团正在积极努力，朝着从索马里撤出这一方向迈进。这方面一个重要部分是非洲联盟赞同过渡计划，该计划的核心是执行非索特派团的撤出战略，特别是帮助增强索马里安全部队接管安全责任的能力。根据这一现实，并自我上次向安理会通报情况以来，非索特派团开展了一系列活动，作为实现其撤出战略的一部分。请允许我强调其中一些活动。

首先，根据第2431(2018)号决议，非索特派团军队在其责任区开展了一系列强有力的行动，旨在清除青年党并从该恐怖团体手中收复领土。最近，这些行动包括非索特派团-索马里国民军解放连接摩加迪沙和梅尔卡的索马里沿海地区的联合行动。同样，非索特派团部队在朱巴兰、谢贝利和希谢贝利开展了联合行动，特别是在El-Wak和贝莱德文直至贾拉拉克西。在移交摩加迪沙体育场的安全责任后，非索特派团部队继续努力支持过渡计划，眼前的重点是在下个月，即2月之前移交索马里军事学院的安全责任。作为这项工作的一部分，非索特派团布隆迪特遣队已开始从学院迁往乔哈尔基地。

随着摩加迪沙——Lego——拜多阿行动规划的完成，非索特派团部队随时准备在今后几周与索马里国民军一道共同实施这一行动。另一方面，非索特派团警察还继续开展一系列活动，以推进特派团的撤离战略——我想补充一点，该特派团在人员非常有限的情况下这样做。尽管有这些限制，非索特派团警察继续在索马里全境，特别是摩加迪沙、拜多阿、贝莱德文、基斯马尤和乔哈尔保持存在，通过培训和辅导，支持增强索马里警察部队。目前，为支持过渡计划，非索特派团警察部分继续支持对现已抵达邦特兰的区域部队进行行动准备情况评估。按照国家安全架构中的规定，这一进程最终将支持区域部队的整合。

此外，根据安全理事会的授权，非索特派团文职部门继续在支持非索特派团责任区的特派团军警人员方面发挥重要作用。在这方面，我高兴地报告，12月30日，非索特派团部署了其有史以来第一批文职人员，与乔哈尔和基斯马尤的军警人员并肩工作。在未来几周，随着非索特派团文职人员开始

部署到其他联邦成员州，安理会随时准备考虑加强非索特派团文职部门的作用将变得非常重要。在这方面，我要感谢海索姆先生和联合国索马里支助办公室主任菲利佩托女士毫无保留地支持部署非索特派团文职部门，提供生活空间、办公场所和其他后勤支助。

去年11月，非索特派团与联邦政府和联邦成员州密切合作，开展了一项工作，制定其修订后的行动构想。在该项授权工作期间，就关键问题达成了一致意见，包括非索特派团部队重组、我们的部队调整区划以及增加非索特派团文职部门在各区的存在，以支持其武装部队。

非索特派团经修订的过渡时期行动构想符合过渡计划和第2431(2018)号决议，并于11月得到非索特派团部队和警察派遣国国防部队首长的批准。非洲联盟期待和平与安全理事会在未来几周正式批准该行动构想，同时，非索特派团和联邦政府将于本月开始详细的行动规划。

去年12月，在索马里-非洲联盟工作队框架下，非索特派团和索马里联邦政府的文职、军事和警察部门举行了会议，作为拟定行动构想详细执行计划的集思广益活动的一部分。非洲联盟期望，未来关于落实行动构想的会议将吸收主要国际伙伴参加。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢马德拉先生所作的内容翔实的通报。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：主席先生，我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席，并向你保证我将全力支持你。我还要借此机会祝贺安理会新成员，并祝愿他们在任期内一切顺利。

首先，我谨表示，索马里坚决谴责最近对摩加迪沙Aden Abdulle国际机场的迫击炮袭击，这次袭击击中了联合国大院。我们已向安全理事会保证，我国执法机构已迅速开始调查，以期将犯罪者绳之以法。此刻，我们祝愿伤者尽快康复，并向联合国大家庭表示声援。

我还要感谢负责索马里问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉先生今天所作的宝贵而全面的通报。

自从安理会最近关于这一问题的通报（见S/PV.8352）以来，由穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统领导的索马里无疑在所有方面都继续取得进展。索马里的前进势头是在我国合作伙伴的大力支持下实现的。我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）工作人员的持续承诺和牺牲，并感谢联合国、非洲联盟、欧洲联盟和我们所有国际伙伴的合作和支持。

今天，我想提请各位成员注意我们在他们的协作下取得的重大进展。在将近两年的时间里，我们通过四个不同的路线图——包容性政治、安全和正义、经济复苏以及社会发展——推进了执行我国政府议程的组织结构。这些路线图使政府能够跟踪项目的执行情况，改善各部委和机构之间的协调，并加强各级的问责制和透明度；最重要的是，它们将使索马里人能够精简从我们国际伙伴那里得到的支持。

在大会第七十三届会议期间，索马里当选为人权理事会成员，从本月开始，任期三年。借此机会，索马里重申，它致力于在国家和全球各级落实、促进和保护《联合国宪章》、《世界人权宣言》和相关国际文书所载的人权以及各项共同原则和标准。

10月，索马里加入了《残疾人权利公约》，成为加入该公约的第178个国家。同月，我国议会批准了一项由人权部起草的法律草案，法马约总统于12月31日签署了该法案。这是我国的一个里程碑和巨大成就，也是促进和确保索马里所有残疾人充分和平等地享有所有人权和基本自由的一个重大步骤。

直接归因于这种新工作模式，还请允许我强调我们已经取得的其他重要成就。索马里正在重塑形象，并在本地区获得其应有的地位。2018年年底标

志着非洲之角复兴和伙伴关系激动人心的时刻。这一新现实将加强区域合作，在整个非洲之角推动经济措施，促进和平与安全，并且是索马里在法马约总统领导下在本区域发挥积极作用的一个实例。

在包容性政治方面，我们通过就2020年选举制度达成协议并完成50%的宪法审查进程，为我们的改革议程奠定了重要基础。为了建立选举立法框架，我们审查了政党法并起草了选举法。为了深化联邦制，各种选举正在许多联邦成员州如期举行，同时我们继续支持将政府职能和权力下放到政府各级行政机构。

. 我们与联邦成员州的工作关系正在加强。我们正在与希尔谢贝利州实施联合制订的安全支持框架，目前正在与西南州敲定同样的框架。建立索马里公民对政府的信任是我们政治改革的关键部分，这包括解决严重腐败问题。在这方面，我们通过了一项反腐败法，并设立了一个反腐败委员会，内阁批准了联邦司法和惩戒模式——这是加强索马里法治的关键步骤。为了深化联邦制并解决实际问题，我们就渔业、石油和矿产资源的所有权、管理和共享达成了一项资源管理协议。

最后，为了在索马里人之间建立信任并确保我们的政治改革总体上具有包容性，我国总统领导了全国各地的和解努力。在索马里中部的加尔卡尤市，总统将各方召集在一起，解决冲突和破裂的关系。为了解决冲突，政府已采取后续行动，整合了地方部队，以加强和平。在索马里西北部的图卡拉克，总统正在领导调解努力，以缓解紧张局势，在下谢贝利的梅尔卡区，他的支持加强了当地社区和解倡议，并有利于沿海地区下谢贝利的安全。

关于安全，索马里联邦政府在执行索马里过渡计划和国家安全架构方面取得了相当大的进展。通过安全和司法路线图，我们已将这项任务划分为若干优先领域，确保不是即兴实施各项活动，而是集中在一些地区，并与其他安全努力保持一致，从而扩大其影响。索马里国民军开展了独立行动，支持下谢贝利和中谢贝利实施过渡工作。对沿海城市梅尔卡等关键地区已经进行清理，并由索马里国民军实施控制，以便开展稳定局势、建设和平与和解等举措。

首都的过渡工作也在继续，索马里警察部队从非洲联盟驻索马里特派团手中接管了摩加迪沙体育场的安保责任。我国联邦政府已经将国家情报和安全局改组为民事情报收集机构，将各业务单位转移到索马里警察部队。这是一项可观的成就。根据我们的改革议程，人民院就在本周通过了一项养老金和酬金法案，这将为不再开展工作的大量公务员离职铺平道路。我们继续重组索马里安全部队，重新定义其作用和责任，以支持薪资改革和生物识别登记，我们的全国登记队伍即将组建完成。

关于经济复苏，索马里联邦政府开展广泛的经济改革，持续不懈地打击腐败行为，取得了成功。多年来，贪污的高级官员第一次被逮捕，受到指控。财政部现在是负责税收的唯一职能部委，以前税款由政府其他各机构征收。现在国内财政收入已经增加。税款和政府收费款项都直接支付给索马里中央银行。

由于实施这些关键政策和强化的财政纪律，我们的税收基础已经扩大。我国与国际货币基金组织就完成第三项工作人员监测方案达成了工作人员一级的协议，从而在为债务减免铺平道路方面取得了重大进展。我们与联合国、世界银行和欧洲联盟合作，制订了恢复和复原力框架，这是实现长期经济和社会责任、应对脆弱性的手段。我们正在加紧努力编制第九个国家发展计划。根据四个主要路线图制订的这份文件将作为临时减贫战略文件的基础，该文件将阐述索马里的发展目标、各项挑战和融资需求。

我们正在通过社会发展路线图实现繁荣社会的努力，同时，我们正在努力制定政策、战略和条例，以加强负担得起和可获得的基本社会服务，如保健、教育、清洁水和电力。根据这项路线图，我

们正在通过动员社会旗舰运动，努力恢复索马里人对重建国家的自豪感和自主权。该方案促成了公民参与，并加强了志愿精神文化。在我们的国家预算中，我们第一次将为我国人民提供保健和教育等基本社会服务的预算增加了两倍。

上述大部分进展是在最少的直接投资以及与索马里联邦政府合作的情况下取得的。真正的伙伴关系需要有承诺、信任和相互尊重。近两年来，我们认真听取了合作伙伴的意见，并将继续鼓励开展公开和坦率的对话。我们对继续向索马里人民提供重要支持和援助的联合国机构表示感谢和赞赏。索马里自1960年获得独立以来，一直是联合国自豪的成员，并致力于《联合国宪章》所载的价值观和原则。此外，尊重法治、言论和集会自由、公平、善政、透明度和正当程序等原则都已载入我们的临时《宪法》。

归根结底，我们领导人的决定会受到我国立法和司法系统的严格审查。这些有力的制衡在保护权力分立的同时，也确保了问责制和公平性。我们认识到，我国政府首先是从人民那里获得合法性，我们已经确保公众参与成为我们治理方法的一个重要支柱。因此，我国政府得到索马里人民的信任和压倒性的支持。我们年轻的国家正在通过公共论坛找到自己的声音，建立新形式的辩论和积极的问责制。我们为我国积极主动和直言不讳的公民感到自豪，我们鼓励他们与政府和民选官员接触。

我们认为，我们的合法性和公信力以及最终我们各项决定的影响力取决于我们人民的愿望和利益。索马里人民希望索马里在国际社会中得到应有的地位，并且相互尊重和互惠互利。索马里人民要求他们的政府为自己的决定承担责任，塑造他们的未来，在这一过程中，要由索马里主导国际支持，而不是由国际支持主导索马里。因此，我们有责任重新建立索马里在世界上的地位，并在世界舞台上积极代表索马里人的利益。为了索马里人民的自豪感并且保护索马里人民，我们作为他们的代表，有责任让他们发表意见，并且代表他们的愿望和期望。

我要谈谈目前讨论的问题。索马里将我们所参与的机构和对我们脆弱国家产生有害影响的个人行为区分开来。我国政府正在把索马里带入一个新的未来。它不再是一个过渡性国家，而是拥有所有权利和特权的主权国家。我们正在打击恐怖主义、部族心态和腐败行为。我们期望联合国领导人将支持这一战略局面。

在座各成员国将同意这一看法，即受本机构制裁的青年党或其他恐怖组织所属个人，如果不经过严格的既定复原方案，就不能担任领导职务。在过去两个联邦选举周期期间，联合国驻摩加迪沙代表一再重申，任何有暴力极端主义历史前科的个人的候选提名和可能当选，都将是倒退。因此，我们努力重建法治和制止有罪不罚文化，与此同时，我们拒不接受有关方面的批评，并反对有人企图在重操旧业的恐怖分子改邪归正之前使其摇身一变成为冰淇淋推销员。

最后，作为一个正在经历艰难演变的日趋成熟的国家，我们没有回避面前的任务，因为我们正在辛勤努力为子孙后代奠定基础。索马里联邦政府仍然致力于落实其改革议程，建立遵守《宪法》的有效机构，尊重所有公民的人权，遵守国际人道主义法，以及建立可问责、透明以及能够捍卫索马里的人民、主权、领土完整、政治独立和统一的部队。在这些努力中，我们继续推动尊重人权，承诺充分调查任何侵害或虐待我国人民的行为。

索马里所面临的挑战是复杂的，但索马里正通过由索马里人主导的倡议逐步带头应对这些挑战。在我们履行作为主权国家所负责任时，我指出，在本会议厅，发言者经常呼吁东道国政府履行治理职责，确定应对挑战的国家办法。索马里展现了这样做的强烈政治意愿。应当赞扬而不是扼杀这一政治愿意。

索马里在落实雄心勃勃和充满挑战的改革议程方面继续取得令人瞩目的进展。我们无法单靠一己之力做到这一点。我们感谢国际伙伴的支持及其对索马里的承诺。如果根据我们在路线图中提出的目标并针对索马里的优先事项提供这一支持，它则会产生最大效益。我们期待继续与我们的伙伴密切合作，以使其提供的支持保持一致，并架设桥梁和为索马里带来光明、繁荣的未来。

在我结束发言时，我不能不再次重申我们向安全理事会发出的这一呼吁：联合国及其代表有责任、甚至有义务遵守其任务授权，不要干涉我国内政，要让索马里人掌握自己的命运。我们认为，在此基础上与联合国协作更有可能取得具体的积极成果。在我们的伙伴帮助下，索马里已经走上从几十年的内战和无政府状态中恢复过来的正确道路。索马里政府致力于为国家带来政治稳定，并将根据我国《宪法》和国际法采取必要措施维护这些来之不易的成果。

主席（以西班牙语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午11时05分散会。